

内部参阅

国有经济改革 信息月报

(2023 年第 7 期 总第 7 期)

中国人民大学国有经济研究院主办

2023 年 12 月 10 日



国有经济研究院

RESEARCH INSTITUTE OF STATE-OWNED ECONOMY

目 录

【改革动态】	1
1. 习近平主持召开深入推进长三角一体化发展座谈会	1
2. 中共中央政治局召开会议 习近平主持会议	6
3. 李强在黑龙江、吉林调研 主持召开国有企业改革发展座谈会	8
4. 中国人民银行等八部门推出 25 条举措加强民营企业金融服务	10
【媒体聚焦】	18
1. 潘功胜、李云泽、易会满接受新华社专访，传递重要信号	18
2. 中国电子科技集团有限公司与中国华录集团有限公司实施重组	32
【典型案例】	38
栏目语	38
1. 《粤港澳大湾区国有企业社会价值蓝皮书（2023）》在穗发布，聚焦湾区国企价值创造新成就	38

2. 北京国企担当助力 京津冀区域协同实现更高层次发展!	40
3. 创新共同体模式与东北地区转型发展的多案例分析	50
【学者观点】	57
栏目语	57
1. 郑新立：央地合作是促进区域协调发展的重大战略举措.	57
2. 银温泉：以建立国企改革试验区为重点推动东北地区国企改革	61
3. 广东国资委研究室：国企在粤港澳大湾区空间一体化中的作用	61

【改革动态】

1. 习近平主持召开深入推进长三角一体化发展座谈会

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 30 日上午在上海主持召开深入推进长三角一体化发展座谈会并发表重要讲话。他强调，深入推进长三角一体化发展，进一步提升创新能力、产业竞争力、发展能级，率先形成更高层次改革开放新格局，对于我国构建新发展格局、推动高质量发展，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，意义重大。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧扣一体化和高质量这两个关键词，树立全球视野和战略思维，坚定不移深化改革、扩大高水平开放，统筹科技创新和产业创新，统筹龙头带动和各扬所长，统筹硬件联通和机制协同，统筹生态环保和经济发展，在推进共同富裕上先行示范，在建设中华民族现代文明上积极探索，推动长三角一体化发展取得新的重大突破，在中国式现代化中走在前列，更好发挥先行探路、引领示范、辐射带动作用。

习近平在上海调研期间专门召开这次座谈会。座谈会上，国家发展改革委主任郑栅洁、上海市委书记陈吉宁、江苏省委书记信长星、浙江省委书记易炼红、安徽省委书记韩俊先后发言，就推进长三角一体化发展汇报工作情况、提出意见建议。

听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他指出，长

三角一体化发展战略提出并实施 5 年来，规划政策体系形成并不断完善，强劲活跃的增长极功能不断巩固提升，现代化产业体系加快建立，区域协调发展取得重大突破，改革开放迈出新步伐，生态环境共保联治扎实推进，长三角区域整体实力和综合竞争力持续位居全国前列，彰显中国特色社会主义制度优越性的重要窗口和我国参与国际竞争合作的重要平台的作用日益显现，为构建新发展格局、推进高水平对外开放赢得了战略主动。同时也要看到，长三角一体化发展有许多深层次问题有待进一步破解，发展质量效率和辐射带动作用仍需提升，重点领域、重点区域一体化尚需努力，产业链供应链分工协作水平有待提升，建立全国统一大市场的龙头带动作用有待进一步发挥，改革开放还需进一步向纵深拓展，超大特大城市治理和发展还有不少短板。推进长三角一体化发展是一篇大文章，要坚持稳中求进，一任接着一任干，不断谱写长三角一体化发展新篇章。

习近平强调，长三角区域要加强科技创新和产业创新跨区域协同。大力推进科技创新，加强科技创新和产业创新深度融合，催生新产业新业态新模式，拓展发展新空间，培育发展新动能，更好联动长江经济带、辐射全国。要跨区域、跨部门整合科技创新力量和优势资源，实现强强联合，打造科技创新策源地。要以更加开放的思维和举措参与国际科技合作，营造更具全球竞争力的创新生态。

习近平指出，长三角区域要加快完善一体化发展体制机制。必须从体制机制上打破地区分割和行政壁垒，为一体化

发展提供制度保障。要增强一体化意识，坚持一盘棋思想，加大制度和体制机制创新力度，在重点领域重点区域实现更大突破，加强各项改革举措的系统集成和协同配合，推动一体化向更深层次更宽领域拓展。要循序渐进推进基本公共服务制度衔接、政策协同、标准趋同，分类推进各领域公共服务便利共享。要加强各类交通网络基础设施标准跨区域衔接，提升基础设施互联互通水平。要加快长三角生态绿色一体化发展示范区建设，完善示范区国土空间规划体系，加强规划、土地、项目建设的跨区域协同和有机衔接，加快从区域项目协同走向区域一体化制度创新。要推进跨区域共建共享，有序推动产业跨区域转移和生产要素合理配置，使长三角真正成为区域发展共同体。

习近平强调，长三角区域要积极推进高层次协同开放。推进以制度型开放为重点的高水平对外开放，加强改革经验互学互鉴和复制推广，努力成为畅通我国经济大循环的强大引擎和联通国内国际双循环的战略枢纽。要加快上海“五个中心”建设，加快推进浦东新区综合改革试点，进一步提升虹桥国际开放枢纽辐射能级，大力实施自由贸易试验区提升战略，推进上海自由贸易试验区临港新片区更高水平对外开放。要促进长三角一体化发展和共建“一带一路”高质量发展深度融合，推动长三角优势产能、优质装备、适用技术和标准“走出去”。要带头落实鼓励、支持、引导民营经济健康发展的政策举措，进一步优化民营企业发展环境，推动民营经济健康发展、高质量发展。

习近平指出，长三角区域要加强生态环境共保联治。加强三省一市生态保护红线无缝衔接，推进重要生态屏障和生态廊道共同保护，加强大气、水、土壤污染综合防治，深入开展跨界水体共保联治，加强节能减排降碳区域政策协同，建设区域绿色制造体系。要全面推进清洁生产，促进重点领域和重点行业节能降碳增效，做强做优绿色低碳产业，建立健全绿色产业体系，加快形成可持续的生产生活方式。要建立跨区域排污权交易制度，积极稳妥推进碳达峰碳中和。要规划建设新型能源体系，协同推进省市间电力互济。要持续推进长江“十年禁渔”，加强联合执法。要健全生态产品价值实现机制，拓宽生态优势转化为经济优势的路径。

习近平强调，长三角区域要着力提升安全发展能力。要贯彻总体国家安全观，坚持底线思维，统筹好发展和安全，盯住关系国家和区域安全的科技、产业、金融等领域和重大基础设施，加强风险防控体系和能力建设，夯实安全发展的基础。要充分发挥长三角产业体系完备和配套能力强的优势，在关系国计民生的重要领域和关键环节实施强链补链行动，并与中西部地区加强产业合作，着力提升产业链供应链韧性和安全水平。要稳步扩大金融领域制度型开放，提升跨境投融资便利化，加强全过程风险防控，更好维护国家金融安全。要高度重视对外合作安全，引导产业链合理有序跨境布局。要坚持人民城市人民建，提升城市现代化治理水平，加快推进韧性城市建设，健全城市安全预防体系，强化城市基本运行保障体系，提高防灾减灾救灾能力。

习近平指出，深入推进长三角一体化发展，必须坚持和加强党的全面领导。要充分发挥中央区域协调发展领导小组统筹协调职能，坚持规划纲要的战略引领功能。三省一市要认真贯彻党中央决策部署，加强组织领导和调查研究，加强协调共商和督促检查，推动解决重大问题，推动重大改革落地，推动重点任务落实。要加强忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍建设，激励干部大胆开拓、担当作为。要抓实第二批主题教育，深入推进全面从严治党，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，强化各级党组织的政治功能和组织功能，以严的纪律、实的作风、廉的操守确保各项工作落到实处。

李强在讲话中表示，要认真学习领会、深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，把长三角一体化发展放到国家发展大局中去定位思考，放到引领带动全国高质量发展中去布局谋划，发挥好经济增长极、发展动力源、改革试验田的作用，更好支撑和服务中国式现代化。要进一步畅通经济循环，实现资源要素合理流动和高效配置，促进全国统一大市场建设，引导产业和经济合理布局。要主动对接高标准国际经贸规则，扩大制度型开放，打造高水平对外开放门户，增强对国际商品和资源要素的吸引力。要充分发挥优势、彰显特色，深化合作、相互赋能，把各地自身优势变为区域优势，共拉长板提升区域发展整体效能。

李干杰、何立峰、吴政隆、穆虹、姜信治出席座谈会，中央和国家机关有关部门、有关地方、有关企业负责同志参加座谈会。

（内容来自《习近平主持召开深入推进长三角一体化发展座谈会强调 推动长三角一体化发展取得新的重大突破在中国式现代化中更好发挥引领示范作用 李强蔡奇出席》，来源：新华社上海 2023 年 11 月 30 日电）

2. 中共中央政治局召开会议 习近平主持会议

中共中央政治局 12 月 8 日召开会议，分析研究 2024 年经济工作；听取中央纪委国家监委工作汇报，研究部署 2024 年党风廉政建设和反腐败工作；审议《中国共产党纪律处分条例》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，我国经济回升向好，高质量发展扎实推进，现代化产业体系建设取得重要进展，科技创新实现新的突破，改革开放向纵深推进，安全发展基础巩固夯实，民生保障有力有效，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，推动高水平科技自立自强，加大宏观调控力度，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

会议指出，明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要适度加力、提质增效，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。要增强宏观政策取向一致性，加强经济宣传和舆论引导。要以科技创新引领现代化产业体系建设，提升产业链供应链韧性和安全水平。要着力扩大国内需求，形成消费和投资相互促进的良性循环。要深化重点领域改革，为高质量发展持续注入强大动力。要扩大高水平对外开放，巩固外贸外资基本盘。要持续有效防范化解重点领域风险，坚决守住不发生系统性风险的底线。要坚持不懈抓好“三农”工作，推动城乡融合、区域协调发展。要深入推进生态文明建设和绿色低碳发展，加快建设美丽中国。要坚持尽力而为、量力而行，切实保障和改善民生。

会议强调，要坚持和加强党的全面领导，高质量落实党中央对经济工作的重大决策部署。要做好“两节”期间重要民生商品保供稳价，保障农民工工资按时足额发放，关心困难群众生产生活，深入落实安全生产责任制，守护好人民群众生命财产安全和身体健康。

（内容节选自《中共中央政治局召开会议分析研究 2024

年经济工作 研究部署党风廉政建设和反腐败工作 审议〈中国共产党纪律处分条例〉 中共中央总书记习近平主持会议》，来源：新华社北京 12 月 8 日电）

3. 李强在黑龙江、吉林调研 主持召开国有企业改革发展座谈会

中共中央政治局常委、国务院总理李强 11 月 14 日至 16 日在黑龙江、吉林调研。他强调，要深入贯彻落实习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上的重要讲话精神，坚持改革创新，激发内生动力，推动新时代东北全面振兴取得新突破。

在黑龙江，李强首先来到大唐哈尔滨第一热电厂，察看机组生产运行，了解地方供热情况，要求全力抓好保暖保供，确保群众温暖过冬，同时积极推进节能降耗，不断提高供暖效率。李强来到哈尔滨工业大学，听取学校发展情况介绍，勉励大家赓续优良传统，在教书育人、科研攻关等方面继续奋发作为。李强考察了惠达科技公司，详细了解农业智能装备研发推广情况，要求集中各方力量加强协作攻关，加快推动农业机械化、智能化发展。在哈尔滨新区江北一体发展区，李强听取深圳（哈尔滨）产业园建设情况，指出要借鉴先进地区经验，着力搞活发展机制，培育新的经济增长点。在哈尔滨飞机工业集团，李强察看生产线和机型展示，希望企业着力突破关键核心技术，打造世界一流直升机企业。

在吉林，李强先后走进长春金赛药业公司、长光卫星公

司，详细了解企业创新发展情况，勉励他们持续加大研发投入，加强人才队伍建设，在造福百姓、满足市场需求中发展壮大。李强考察了中国科学院长春光机所，参观实验室及新成果展示，要求加快光电技术研发和成果转化，更好助力国家高水平科技自立自强。李强来到中国一汽，察看红旗汽车生产线，听取新能源汽车项目进展情况汇报，勉励企业坚守产业报国初心，坚持自主研发和联合攻关“两条腿走路”，为建设汽车强国再立新功。在皓月集团，李强了解肉牛生产和产品开发情况，希望他们进一步做好全产业链发展文章，不断提升价值链、增强竞争力。

调研中，李强主持召开国有企业改革发展座谈会，听取部分央企和地方国企负责人发言。李强指出，当前国内外形势发生深刻变化，对国有企业改革发展提出了新要求。要深刻认识新时代新征程国有企业肩负的重要使命，充分发挥科技创新、产业控制和安全支撑作用，在改革创新中做强做优做大国有企业。同时优化布局结构，带动和促进民营企业、中小微企业共同发展。

李强充分肯定黑龙江、吉林经济社会发展成就，希望两省认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，更好发挥自身优势，有效激发内生动力，为推动新时代东北全面振兴作出更大贡献。

吴政隆陪同调研。

（内容来自《李强在黑龙江、吉林调研时强调 坚持改革创新 激发内生动力 推动新时代东北全面振兴取得新突

破》，来源：新华社长春 11 月 16 日电）

4. 中国人民银行等八部门推出 25 条举措加强民营企业金融服务

为全面落实《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，近日中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家外汇局、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、全国工商联等八部门联合印发《关于强化金融支持举措 助力民营经济发展壮大的通知》。

一、持续加大信贷资源投入，助力民营经济发展壮大

（一）明确金融服务民营企业目标和重点。银行业金融机构要制定民营企业年度服务目标，提高服务民营企业相关业务在绩效考核中的权重,加大对民营企业的金融支持力度，逐步提升民营企业贷款占比。健全适应民营企业融资需求特点的组织架构和产品服务，加大对科技创新、“专精特新”、绿色低碳、产业基础再造工程等重点领域民营企业的支持力度，支持民营企业技术改造投资和项目建设，积极满足民营中小微企业的合理金融需求，优化信贷结构。合理提高民营企业不良贷款容忍度，建立健全民营企业贷款尽职免责机制，充分保护基层展业人员的积极性。

（二）加大首贷、信用贷支持力度。银行业金融机构要积极开展首贷客户培育拓展行动,加强与发展改革和行业管理部门、工商联、商会协会对接合作，挖掘有市场、有效益、信用好、有融资需求的优质民营企业，制定针对性综合培育

方案，提升民营企业的金融获得率。强化科技赋能，开发适合民营企业的信用类融资产品，推广“信易贷”模式，发挥国家产融合作平台作用，持续扩大信用贷款规模。

（三）积极开展产业链供应链金融服务。银行业金融机构要积极探索供应链脱核模式，支持供应链上民营中小微企业开展订单贷款、仓单质押贷款等业务。进一步完善中征应收账款融资服务平台功能，加强服务平台应用。促进供应链票据规范发展。深入实施“一链一策一批”中小微企业融资促进行动，支持重点产业链和先进制造业集群、中小企业特色产业集群内民营中小微企业融资。

（四）主动做好资金接续服务。鼓励主办银行和银团贷款牵头银行积极发挥牵头协调作用，对暂时遇到困难但产品有市场、项目有发展前景、技术有市场竞争力的民营企业，按市场化原则提前对接接续融资需求，不盲目停贷、压贷、抽贷、断贷。抓好《关于做好当前金融支持房地产市场平稳健康发展工作的通知》（银发〔2022〕254号文）等政策落实落地，保持信贷、债券等重点融资渠道稳定，合理满足民营房地产企业金融需求。

（五）切实抓好促发展和防风险。银行业金融机构要增强服务民营企业的可持续性，依法合规审慎经营。健全信用风险管控机制，加强享受优惠政策低成本资金使用管理，严格监控资金流向。加强关联交易管理，提高对关联交易的穿透识别、监测预警能力。

二、深化债券市场体系建设，畅通民营企业债券融资渠

道

（六）扩大民营企业债券融资规模。支持民营企业注册发行科创票据、科创债券、股债结合类产品、绿色债券、碳中和债券、转型债券等，进一步满足科技创新、绿色低碳等领域民营企业资金需求。支持民营企业发行资产支持证券，推动盘活存量资产。优化民营企业债务融资工具注册机制，注册全流程采用“快速通道”，支持储架式注册发行，提高融资服务便利度。

（七）充分发挥民营企业债券融资支持工具作用。鼓励中债信用增进投资股份有限公司、中国证券金融股份有限公司以及市场机构按照市场化、法治化原则，通过担保增信、创设信用风险缓释工具、直接投资等方式，推动民营企业债券融资支持工具扩容增量、稳定存量。

（八）加大对民营企业债券投资力度。鼓励和引导商业银行、保险公司、各类养老金、公募基金等机构投资者积极科学配置民营企业债券。支持民营企业在符合信息披露、公允定价、公平交易等规范基础上，以市场化方式购回本企业发行的债务融资工具。

（九）探索发展高收益债券市场。研究推进高收益债券市场建设，面向科技型中小企业融资需求，建设高收益债券专属平台，设计符合高收益特征的交易机制与系统，加强专业投资者培育，提高市场流动性。

三、更好发挥多层次资本市场作用，扩大优质民营企业股权融资规模

（十）支持民营企业上市融资和并购重组。推动注册制改革走深走实，大力支持民营企业发行上市和再融资。支持符合条件的民营企业赴境外上市，利用好两个市场、两种资源。继续深化并购重组市场化改革，研究优化并购重组“小额快速”审核机制，支持民营企业通过并购重组提质增效、做大做强。

（十一）强化区域性股权市场对民营企业的支持服务。推动区域性股权市场突出私募股权市场定位，稳步拓展私募基金份额转让、认股权综合服务等业务创新试点，提升私募基金、证券服务机构等参与区域性股权市场积极性。支持保险、信托等机构以及资管产品在依法合规、风险可控、商业自愿的前提下，投资民营企业重点建设项目和未上市企业股权。

（十二）发挥股权投资基金支持民营企业融资的作用。发挥政府资金引导作用，支持更多社会资本投向重点产业、关键领域民营企业。积极培育天使投资、创业投资等早期投资力量，增加对初创期民营中小微企业的投入。完善投资退出机制，优化创投基金所投企业上市解禁期与投资期限反向挂钩制度安排。切实落实国有创投机构尽职免责机制。

四、加大外汇便利化政策和服务供给，支持民营企业“走出去”“引进来”

（十三）提升经常项目收支便利化水平。鼓励银行业金融机构开展跨境人民币“首办户”拓展行动。支持银行业金融机构为更多优质民营企业提供贸易外汇收支便利化服务，

提升资金跨境结算效率。支持银行业金融机构统筹运用好本外币结算政策，为跨境电商等贸易新业态提供优质的贸易便利化服务。

（十四）完善跨境投融资便利化政策。优化外汇账户和资本项目资金使用管理，完善资本项目收入支付结汇便利化政策，支持符合条件的银行业金融机构开展资本项目数字化服务。扩大高新技术和“专精特新”中小企业跨境融资便利化试点范围。支持符合条件的民营企业开展跨国公司本外币一体化资金池业务试点，便利民营企业统筹境内外资金划转和使用。有序扩大外资企业境内再投资免登记试点范围，提升外资企业境内开展股权投资便利化水平和民营企业利用外资效率。支持跨境股权投资基金投向优质民营企业。

（十五）优化跨境金融外汇特色服务。鼓励银行业金融机构健全汇率风险管理服务体系和工作机制，加强政银企担保多方联动合作，减轻民营中小微企业外汇套期保值成本。持续创新跨境金融服务平台应用场景、拓展覆盖范围，为民营企业提供线上化、便利化的融资结算服务。

五、强化正向激励，提升金融机构服务民营经济的积极性

（十六）加大货币政策工具支持力度。继续实施好多种货币政策工具，支持银行业金融机构增加对重点领域民营企业的信贷投放。用好支农支小再贷款额度，将再贷款优惠利率传导到民营小微企业，降低民营小微企业融资成本。

（十七）强化财政奖补和保险保障。优化创业担保贷款

政策，简化办理流程，推广线上化业务模式。发挥首台（套）重大技术装备、重点新材料首批次应用保险补偿机制作用。在风险可控前提下，稳步扩大出口信用保险覆盖面。

（十八）拓宽银行业金融机构资金来源渠道。支持银行业金融机构发行金融债券，募集资金用于发放民营企业贷款。对于支持民营企业力度较大的银行业金融机构，在符合发债条件的前提下，优先支持发行各类资本工具补充资本。

六、优化融资配套政策，增强民营经济金融承载力

（十九）完善信用激励约束机制。完善民营企业信用信息共享机制，健全中小微企业和个体工商户信用评级和评价体系。推动水电、工商、税务、政府补贴等涉企信用信息在依法合规前提下向银行业金融机构开放查询，缓解信息不对称。健全失信行为纠正后信用修复机制。

（二十）健全风险分担和补偿机制。发挥国家融资担保基金体系引领作用，稳定再担保业务规模，引导各级政府性融资担保机构合理厘定担保费率，积极培育民营企业“首保户”，加大对民营小微企业的融资增信支持力度。建立国家融资担保基金风险补偿机制，鼓励有条件的地方完善政府性融资担保机构的资本补充和风险补偿机制，进一步增强政府性融资担保机构的增信分险作用。

（二十一）完善票据市场信用约束机制。支持民营企业更便利地使用票据进行融资，强化对民营企业使用票据的保护，对票据持续逾期的失信企业，限制其开展票据业务，更好防范拖欠民营企业账款。引导票据市场基础设施优化系统

功能，便利企业查询票据信息披露结果，更有效地识别评估相关信用风险。

（二十二）强化应收账款确权。鼓励机关、事业单位、大型企业等应收账款付款方在中小企业提出确权请求后，及时确认债权债务关系。鼓励地方政府积极采取多种措施，加大辖区内小微企业应收账款确权力度，提高应收账款融资效率。推动核心企业、政府部门、金融机构加强与中征应收账款融资服务平台对接，通过服务平台及时确认账款，缓解核心企业、政府部门确权难和金融机构风控难问题。

（二十三）加大税收政策支持力度。落实以物抵债资产税收政策，银行业金融机构处置以物抵债资产时无法取得进项发票的，允许按现行规定适用差额征收增值税政策，按现行规定减免接收、处置环节的契税、印花税等。推动落实金融企业呆账核销管理制度，进一步支持银行业金融机构加快不良资产处置。

七、强化组织实施保障

（二十四）加强宣传解读。金融机构要积极开展宣传解读，丰富宣传形式、提高宣传频率、扩大宣传范围，主动将金融支持政策、金融产品和服务信息推送至民营企业。发展改革和行业管理部门、工商联通过培训等方式，引导民营企业依法合规诚信经营，珍惜商业信誉和信用记录，防范化解风险。

（二十五）强化工作落实。各地金融管理、发展改革、工信、财税、工商联等部门加强沟通协调，推动解决政策落

实中的堵点、难点问题，强化政策督导，梳理总结典型经验，加强宣传推介，提升政策实效。进一步完善统计监测，加强政策效果评估。工商联要发挥好桥梁纽带和助手作用，建立优质民营企业名录，及时向金融机构精准推送，加强银企沟通。各金融机构要履行好主体责任，抓紧制定具体实施细则，加快政策落实落细。

（内容来自《中国人民银行等八部门推出 25 条举措加强民营企业金融服务》，来源：新华社）

【媒体聚焦】

1. 潘功胜、李云泽、易会满接受新华社专访，传递重要信号

10月底召开的中央金融工作会议，部署了当前和今后一个时期的金融工作。下一步，金融管理部门如何贯彻落实会议精神？

近期，新华社记者独家专访中国人民银行党委书记、行长潘功胜，国家金融监督管理总局党委书记、局长李云泽，证监会党委书记、主席易会满，信息量满满。

（一）以金融高质量发展服务中国式现代化——中国人民银行党委书记、行长潘功胜接受新华社记者专访

10月底召开的中央金融工作会议，部署了当前和今后一个时期的金融工作。下一步，如何贯彻落实中央金融工作会议精神？如何以金融高质量发展服务中国式现代化？新华社记者专访了中国人民银行党委书记、行长潘功胜。

坚持党中央对金融工作的集中统一领导

问：金融是国民经济的血脉，也是国家核心竞争力的重要组成部分，如何确保金融工作始终沿着正确方向前进？

答：金融工作会议时隔6年再次召开，从“全国金融工作会议”更名为“中央金融工作会议”，进一步凸显了党中央对金融工作的高度重视，以及金融在党和国家事业全局中

的重要地位。金融管理主要是中央事权，必须坚持党中央对金融工作的集中统一领导，这是做好金融工作的根本保证。

党的十八大以来，我国金融改革发展取得新的重大成就，金融系统有力支撑经济社会发展大局，坚决打好防范化解重大风险攻坚战，为如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标作出了重要贡献。

当前我国经济持续恢复向好、总体回升的态势更趋明显，增长动能不断增强，转型升级持续推进。但同时，我们也面临世界经济复苏不均衡、国内经济稳定回升基础不稳固等挑战。

要应对中国经济增长中的困难挑战、不断破解金融高质量发展中的体制机制难题，必须坚持党中央集中统一领导，必须不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，完善党管金融的体制机制，切实把党的领导的政治优势、制度优势转化为金融治理效能。

有力有效支持实体经济稳定增长

问：中央金融工作会议提出“金融要为经济社会发展提供高质量服务”，中国人民银行将如何有力有效支持高质量发展和实体经济稳定增长？

答：中国人民银行制定和执行货币政策，必须平衡好短期与长期、稳增长与防风险、内部均衡与外部均衡的关系，始终保持稳健性，管好货币总闸门，守护好老百姓的钱袋子，为稳定物价、促进经济增长、扩大就业、维护国际收支平衡营造良好的货币金融环境。

一是更加注重跨周期和逆周期调节，保持货币信贷总量和社会融资规模合理增长。同时引导金融机构积极盘活被低效占用的金融资源，提高资金使用效率。目前，我国银行体系贷款余额超过 200 万亿元，社会融资规模余额超过 300 万亿元；近年来，我国每年贷款新增 20 万亿元左右，社会融资规模新增 30 多万亿元。盘活存量贷款、提升存量贷款使用效率、优化新增贷款投向，这三个方面对支撑经济增长的意义本质上是相同的。

二是加强与财政、监管等政策的协调配合，持续加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度。持续发挥好结构性货币政策工具作用，加大对小微企业、绿色发展、科技创新等的支持力度，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章。积极配合行业主管部门和地方政府，做好金融支持房地产市场平稳健康发展工作，为保障性住房等“三大工程”建设提供中长期低成本资金支持，完善住房租赁金融政策体系，推动构建房地产发展新模式。

三是合理把握利率水平，推动实体经济融资成本稳中有降。去年以来，美联储快速加息，但我国货币政策坚持以我为主，政策利率稳步下行。2023 年 9 月，新发放企业贷款加权平均利率 3.82%，处于历史最低水平。我们将坚持实施好利率调控，按照经济规律和逆周期宏观调控需要，引导和把握宏观利率水平，保持利率水平与实现潜在经济增速的要求相匹配。发挥好贷款市场报价利率改革效能，促进降低企业融资和居民信贷成本。发挥好利率自律机制作用，维护市场

竞争秩序。

四是统筹内外均衡，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。我们坚持市场在汇率形成中起决定性作用，有效发挥汇率的宏观经济和国际收支的自动稳定器功能。根据宏观经济和金融市场形势，稳定市场预期，坚决对市场顺周期、单边行为进行纠偏，坚决对扰乱市场秩序行为进行处置，坚决防范汇率超调风险。经过多年发展，中国外汇市场的市场参与主体更加成熟，交易行为更加理性，市场运行更有韧性。我们在面对市场变化时也更加从容，经验更加丰富，有信心、有能力、有条件维护外汇市场的稳定运行，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

守牢不发生系统性金融风险的底线

问：中国人民银行将如何统筹发展和安全，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线？

答：当前，我国金融风险总体可控，金融机构经营整体稳健，金融市场平稳运行，高风险金融机构无论是数量还是资产规模在金融系统的占比都很小。中国人民银行将配合有关部门和少数高风险机构相对集中的省份制定实施中小银行改革化险方案，进一步压降高风险机构数量和风险水平，按照市场化、法治化原则处置金融风险，依法保护最广大储户、中小投资者和被保险人的利益。

中国人民银行还将加强金融稳定保障体系建设，完善金融风险防范、预警和处置机制，对金融风险早识别、早预警、早暴露、早处置，同时强化存款保险专业化、常态化风险处

置职能，丰富存款保险风险处置措施和工具。

在防范化解地方政府债务风险方面，中国人民银行将会同有关部门指导金融机构按照依法合规、平等协商的原则，稳妥化解地方政府存量债务风险，严格控制新增债务，健全债务风险防范长效机制，必要时对债务负担相对较重地区提供应急流动性支持。支持地方政府通过并购重组、注入资产等方式，逐步剥离融资平台政府融资功能，转型为市场化企业。

坚持深化金融改革开放

问：中央金融工作会议提出，“坚持深化金融供给侧结构性改革”“要着力推进金融高水平开放”。下一步，中国人民银行在深化金融改革开放方面有何考虑？

答：以金融高质量发展服务中国式现代化，需要坚持深化金融改革开放，健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系。

在加快建设现代中央银行制度方面，中国人民银行将健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架，深化利率汇率市场化改革。完善广泛覆盖、高效安全的现代支付体系，持续提升境内外人员支付服务水平。健全覆盖全社会的征信体系，推进我国征信市场发展。

在深化金融供给侧结构性改革方面，我们将强化大型商业银行主力军作用，深化政策性银行改革，推动中小银行回归本源和主业，健全公司治理和内部管理，推动各类金融机构在规模、结构、区域布局上更加合理。同时，加强债券市

场制度建设，提高债券市场市场化定价能力和市场韧性，进一步优化融资结构，提高直接融资比重。

坚定不移地扩大开放，是实现金融高质量发展的强大推动力和重要保障。中国人民银行将稳慎扎实推进人民币国际化，提升跨境人民币业务服务实体经济的能力。深化外汇领域改革开放，促进贸易和投融资便利化。稳步扩大金融市场制度型开放，拓展境内外金融市场互联互通。积极参与国际金融治理和合作，务实做好中美、中欧金融工作组工作，提升我国在重大国际金融规则、标准制定中的话语权和影响力。

（二）切实提高金融监管有效性 妥善应对各类金融风险挑战——国家金融监督管理总局党委书记、局长李云泽接受新华社记者专访

10月底召开的中央金融工作会议，对做好新时代金融监管工作提出了更高要求。下一步，如何贯彻落实中央金融工作会议精神？如何切实提高金融监管有效性？对此，新华社记者专访了国家金融监督管理总局党委书记、局长李云泽。

持续提升监管有效性

问：中央金融工作会议要求，“切实提高金融监管有效性”。金融监管总局如何进一步提升监管质效？

答：党中央要求，金融监管总局统一负责除证券业之外的金融业监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管。金融监管总局成立以来，系统改革组织架构，整合优化资源配置，探索改进监管方式，努力为全面

提升监管质效奠定良好基础。下一步，我们将紧紧围绕强监管严监管，坚决做到“长牙带刺”，持续提升监管的前瞻性、精准性、有效性和协同性。

一是全面强化“五大监管”。坚持风险为本原则，抓准入、抓法人、抓治理，强化机构监管。坚持依法将各类金融活动全部纳入监管，保护金融消费者合法权益，强化行为监管。坚持“同一业务、同一标准”原则，强化功能监管。坚持“实质重于形式”原则，强化穿透式监管。坚持围绕金融机构全周期、金融风险全过程、金融业务全链条，强化持续监管。

二是严格执法敢于亮剑。深入整治金融市场乱象，做到坚持原则、敢于碰硬、一视同仁、公平公正。聚焦影响金融稳定的“关键事”、造成重大金融风险的“关键人”、破坏市场秩序的“关键行为”，把板子真正打准、打痛。会同有关部门严肃处理违法违规第三方中介机构。强化监审联动、行刑衔接、纪法贯通，切实提高违法违规成本。

三是着力加强监管保障。进一步健全金融法治，做好法规政策的“立改废释”，与时俱进完善审慎监管规则，扎紧制度的“铁篱笆”。加快监管大数据平台建设，充分运用科技手段，快速有效识别、精准锁定金融风险。同时，我们还将坚持刀刃向内，强化“对监管的监管”，切实做到“打铁自身硬”。

实现金融监管全覆盖

问：中央金融工作会议强调，“消除监管空白和盲区”。

对此，您怎么理解？下一步的工作重点是什么？

答：实现金融监管全覆盖，是全面加强金融监管的必然要求。初步考虑，全覆盖的要义包括三个方面：一是管合法更要管非法，始终坚持金融特许经营、持牌经营原则。二是管行业必须管风险，严密防范一般商事行为异化为非法金融活动、衍生出金融风险。三是金融监管总局牵头建立兜底监管机制。这是实现全覆盖的重要制度性安排，是党中央明确部署的重要任务，我们责无旁贷，坚决用铁肩膀扛起重担子。

下一步，金融监管总局将在中央金融委员会的统筹领导下，协同构建全覆盖的金融监管体制机制，做到同责共担、问题共答、同向发力，确保监管无死角、无盲区、无例外。主要包括：

一是中央金融管理部门对各自监管领域分兵把守，既要管“有照违章”，更要管“无证驾驶”。二是行业主管部门在职责范围内防范和配合处置本行业本领域的非法金融活动。三是相关职能部门严把登记注册、广告营销等关口，坚决防止乱办金融。四是金融监管总局将牵头建立监管责任归属认领机制和兜底监管机制，确保一切金融活动特别是非法金融活动有人看、有人管、有人担责。推动明确跨部门跨地区和新业态新产品等金融活动的监管责任归属。确实难以明确责任的，由金融监管总局负责兜底。

有效防范化解金融风险

问：中央金融工作会议指出，“经济金融风险隐患仍然较多”，要求“及时处置中小金融机构风险”。金融监管总

局将如何贯彻落实？

答：防控风险是金融工作的永恒主题。对于当前存在的金融风险，既要正视困难，更要坚定信心。我国有独特的政治和制度优势，同时，经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有改变，这是我们防范化解金融风险的最大底气、最大保障和最大支撑。

目前，我国金融业运行总体平稳，整体风险抵御能力较强。截至今年三季度末，商业银行不良贷款率 1.61%，拨备覆盖率 207.89%，资本充足率 14.77%，保险业综合偿付能力充足率 194%。我们完全有信心有条件有能力以改革增活力、以发展解难题、以增量盘存量，妥善应对各类金融风险挑战。

下一步，我们将坚持目标导向、问题导向，坚决打好攻坚战和持久战，重点是加快推进中小金融机构改革化险。一是坚持稳妥有序。抓住当前有利时机，坚持市场化法治化原则，加大力度推进风险处置。把握好时度效，充分考虑机构和市场的承受能力，有计划、分步骤开展工作，切实防范处置风险的风险。二是分类精准施策。充分发挥专业优势、加强指导协调，推动“一省一策”“一行一策”“一司一策”制定风险处置方案，避免“一刀切”。三是深化标本兼治。推动中小银行机构优化结构、提质增效。推进保险公司回归本源、突出保障功能，引导资管、非银等机构坚守定位、差异化发展。

当好金融消费者合法权益的坚定捍卫者

问：中央金融工作会议强调，“坚持以人民为中心的价

值取向”。金融监管总局在做好消保工作方面有哪些重点思路举措？

答：做好金融消费者权益保护工作，是践行金融工作政治性、人民性的集中体现。这次机构改革明确要求，金融监管总局统筹负责金融消费者权益保护，这是党中央的信任和重托，是金融监管总局必须承担起的政治使命。我们将牢固树立“为民监管”理念，始终把维护最广大人民的根本利益作为监管工作的出发点和落脚点，用心用情用力解决群众急难愁盼问题，当好金融消费者合法权益的坚定捍卫者。下一步，将重点做好四方面工作：

一是加快构建“大消保”工作格局。抓紧建立完善金融消费者权益保护工作协调机制和金融消费纠纷多元化解机制，压实金融机构主体责任，推动构建责任清晰、高效顺畅的消保工作体系。

二是抓住适当性管理这个关键。完善适当性管理办法和操作规程，督促金融机构严格执行金融产品、销售渠道、目标客户“三适当”要求。健全金融产品信息披露制度，推动金融机构做好客户风险偏好评估，严厉打击虚假宣传和误导销售。

三是畅通渠道落实分级办理。建立金融消费者投诉举报流程和标准体系，制定“有效投诉”认定标准和筛查办法，健全“转、受、办”处理机制，确保群众合理诉求得到及时响应、妥善解决。

四是标本兼治化解突出矛盾。围绕保险退保、信用卡投

诉、车险理赔、个人住房贷款提前还款等投诉相对集中领域，系统研究解决办法，强化源头治理。同时，加强金融消费者宣传教育，提升全社会金融素养。

（三）全力维护资本市场平稳运行 更好发挥资本市场枢纽功能——证监会党委书记、主席易会满接受新华社记者专访

近期召开的中央金融工作会议指出，更好发挥资本市场枢纽功能，推动股票发行注册制走深走实。证监会如何贯彻落实中央金融工作会议的相关部署？如何更好支持实体经济高质量发展？如何促进资本市场的平稳健康运行？新华社记者专访了证监会党委书记、主席易会满。

抓紧制定建设中国特色现代资本市场政策框架

问：中央金融工作会议对“加快建设金融强国”“推动我国金融高质量发展”作出部署，证监会将如何贯彻落实？

答：会议召开以来，我们围绕全面贯彻会议精神，加快建设安全、规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，谋划了一系列落实举措。概括起来，就是把握“一条主线”，做到“三个突出”。

“一条主线”，就是强化政治引领。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻把握资本市场监管的政治性、人民性，加强党对资本市场的全面领导，特别是维护党中央集中统一领导，强化各级党组织政治功能和组织功能，切实把党的领导贯彻到资本市场工作各领域各方面各环

节。

“三个突出”：一是突出主责主业。全面强化监管主责主业，提升监管效能，提升对资本市场重点领域风险的源头防控，守牢风险底线，筑牢资本市场健康发展基础。二是突出改革深化。坚持在市场化法治化轨道上推动资本市场改革创新，着力解决资本市场不平衡、不充分突出问题，更好发挥资本市场牵一发而动全身的枢纽功能，为实体经济和投资者提供高质量的服务。三是突出自我革命。坚持刀刃向内，推进证监会系统全面从严治党，更大力度推动中央巡视整改常态化、长效化，锻造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。

目前，我们正按照中央部署，围绕上述方面抓紧制定建设中国特色现代资本市场政策框架，将坚持成熟一个、推出一个，扎实推动落地见效。

围绕健全资本市场功能推出更多务实举措

问：中央金融工作会议明确指出，“坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨”“更好发挥资本市场枢纽功能”。证监会在支持实体经济高质量发展上有什么具体考虑？

答：更好发挥资本市场枢纽功能，是新时代新征程上党中央赋予资本市场的新定位。资本市场在整个金融市场中体量不算大，但在服务实体经济方面具有独特优势。一是资本市场信息高度透明、价格信号灵敏，是资源配置与政策传导的重要渠道。二是资本市场具有风险共担、利益共享的特点，能够促进完善公司治理，有效激发社会创新创造活力和企业

家精神。三是能够优化融资结构，助力稳定宏观杠杆率。四是资本市场覆盖股债期、场内外等丰富的投融资工具，能够满足实体经济和投资者的多元化金融需求。下一步，我们将坚持问题导向，守正创新，围绕健全资本市场功能，推出更多务实举措。

第一，推动股票发行注册制走深走实。坚持以信息披露为核心的理念不动摇，坚持注册制的基本架构不动摇，加大对高水平科技自立自强、现代化产业体系建设等重点领域的支持力度。加大力度推进投资端改革，吸引更多中长期资金入市，动态优化 IPO 定价、再融资、减持等制度安排，促进投融资动态平衡。

第二，健全多层次资本市场体系。积极发展多元化股权融资，坚守各交易所板块定位，支持上海、深圳证券交易所建设世界一流交易所，高质量建设北京证券交易所，推动新三板和区域性股权市场制度和业务创新，更好发挥私募股权创业投资基金积极作用，进一步完善层层递进的市场结构。促进债券市场高质量发展，推动不动产投资信托基金 (REITs) 市场扩面提质。稳慎有序发展期货和衍生品市场，助力提高大宗商品价格影响力。

第三，大力提高上市公司质量。资本市场“晴雨表”功能主要通过上市公司来体现。去年，5000 余家上市公司实现增加值超过 18.23 万亿元，占 GDP 的 15.1%，研发投入占全国研发支出的五成。我们将扎实推动新一轮提高上市公司质量三年行动方案落地，突出中国特色公司治理建设。优化并

购重组、股权激励、分红等制度安排，健全常态化退市机制，督导上市公司规范治理、诚信经营，支持更多上市公司做优做强，带动产业链供应链上下游、大中小企业协同发展，助力夯实经济高质量发展的微观基础。

第四，推进资本市场高水平制度型对外开放。统筹开放和安全，稳步推进市场、机构、业务的立体化开放，深化拓展互联互通，便利跨境投融资，同步加强开放条件下的监管能力建设。

全力维护资本市场稳定运行

问：中央金融工作会议强调，要全面加强金融监管，有效防范化解金融风险。大家都很关心资本市场的平稳健康运行，证监会在这方面将采取哪些举措？

答：加强监管、防范风险是金融高质量发展的重要保障。近年来，我们坚持“敬畏市场、敬畏法治、敬畏专业、敬畏风险，发挥各方合力”的监管理念，坚决打好防范化解重大金融风险攻坚战，资本市场重点领域风险持续收敛、总体可控。下一步，我们将着力提升监管适应性、针对性，为资本市场改革发展创造更加有利的环境。

一是全力维护资本市场稳定运行。风平浪静好行船。我们将加强对股市交易行为、资金流向的监测，建立健全风险综合研判和预警机制。完善一二级市场逆周期调节机制，鼓励和引导上市公司回购、股东增持，发挥好各类经营主体内在稳市作用。健全维护资本市场稳定的应急响应机制，加强分级会商和快速反应，守牢风险底线。

二是落实监管主责主业。坚持早识别、早预警、早暴露、早处置，着力提升抓早抓小的能力，强化对大股东资金占用、过度杠杆、产业资本与金融资本缺乏隔离等潜在风险隐患的源头治理。健全资本市场防假打假机制，完善行政、民事、刑事立体追责体系，“零容忍”打击欺诈发行、财务造假、操纵市场等违法行为。同时，与有关方面一道，防范好房地产风险、地方债务风险和金融风险的传递共振。

三是坚决消除监管真空。加强监管协同，依法将各类证券活动全部纳入监管，严厉打击“伪私募”，清理整顿金交所、“伪金交所”。协同有关部门加强对大型企业集团债务风险的监测监管。

四是加强监管能力建设。落实党和国家机构改革任务，健全内部协同机制，切实提高监管的有效性。同时，加强监管科技建设，强化跨部门信息共享，提升数字化智能化水平，为监管履职提供更有力的支撑。

（内容节选自《潘功胜、李云泽、易会满接受新华社专访，传递重要信号》，来源：新华社）

2. 中国电子科技集团有限公司与中国华录集团有限公司实施重组

据新华社 11 月 23 日消息，经报国务院批准，中国电子科技集团有限公司与中国华录集团有限公司实施重组，中国华录集团有限公司成为中国电子科技集团有限公司的控股子公司，不再作为国务院国资委履行出资人职责的企业。

公开资料显示，中国电子科技集团有限公司（中国电科）是中央直接管理的国有重要骨干企业。中国电科拥有电子信息领域相对完备的科技创新体系，在电子装备、网信体系、产业基础、网络安全等领域占据技术主导地位，肩负着支撑科技自立自强、加快数字经济发展、服务社会民生的重要职责。

截至目前，中国电科旗下拥有 18 家上市公司，包括海康威视、卫士通、国博电子等。

中国华录集团有限公司（中国华录）成立于 2000 年 6 月，是国务院国资委直接管理的专业从事数字音视频、电子信息与文化创意产业开发、生产、营销、服务及系统集成的大型企业集团，前身是 1992 年 6 月经国务院批准成立的中国华录电子有限公司，注册地大连，注册资本 18.36 亿元。

中国电科此前已涉足央企重组整合领域。2021 年 6 月，经国务院批准，中国普天信息产业集团有限公司整体并入中国电科，成为中国电科全资子公司。

国务院国资委研究中心日前发布的《中央企业高质量发展报告（2023）》显示，国企改革三年行动以来，一批重大战略性重组和专业化整合项目成功实施，先后完成中国电科与中国普天等 4 组 7 家中央企业战略性重组，新组建和接收中国星网等 8 家中央企业。中央企业涉及国家安全、国民经济命脉和国计民生领域营业收入占比超 70%。

国企重组释放重要信号

中直股份、中船科技、中航电测……今年下半年以来，

多家中央企业披露并购重组计划或进展。同时，江苏、北京、甘肃等地国资动作不断。

知本咨询提供的数据显示，2023 年 7 月，国有控股上市公司并购重组事件环比增长 41%。

业内人士认为，新一轮国企改革提升行动已启动，国企重组整合会是重头戏。预计央企上市公司的并购重组会更加活跃，特别是围绕战略性新兴产业的并购重组有望进一步增多。

央企资产整合紧锣密鼓

7 月以来，军工领域重组整合动作频频。

7 月 18 日，中直股份发布公告称，拟作价 50.78 亿元收购昌飞集团 100%股权和哈飞集团 100%股权，并计划募集配套资金总额不超过 30 亿元。

7 月 25 日，中船科技宣布，公司发行股份购买资产并募集配套资金事项，已获证监会同意注册批复；重组完成后，中船科技将纳入风电等相关新能源领域资产。

7 月 26 日晚，中航电测进一步披露重组草案，拟作价 174.42 亿元向航空工业集团发行股份购买航空工业成飞 100%股权。

其他领域，一系列专业化整合也正稳步推进。

近期，通用技术集团与中国铁建举行战略合作框架协议暨医疗资源专业化整合项目签约仪式。本次签约所涉及的中国铁建所属三家医疗机构改革任务，将由通用技术集团旗下国中康健集团有限公司具体承接落实。

“央企重组整合是优化国有经济布局结构的重要抓手。”知本咨询公司国企产权研究院院长常砚军预计，下一阶段，央企重组整合有望在检验检测、新能源、矿山资源等领域实现更多突破。这一过程中，央企上市公司作为并购重组支撑要素更加齐全的优势平台，将发挥重要作用。

地方国资重组整合动作不断

7月28日，北京市国资委党委书记、主任曾劲表示，要加快推进重点上市重组项目，加大以上市公司为核心的专业化整合力度，推动更多优质资源向上市公司汇聚。

甘肃省日前印发的《甘肃省企业挂牌上市行动方案(2023—2025年)》提出，支持国有企业并购与产业链相关联的上市公司“借壳”上市。

7月6日，哈尔滨市政府召开市属国企改革重组整合工作动员部署会议。会议明确，按照打造国有资本投资运营公司+产业集团+N个新兴产业的目标，全力构建“3+6+N”的国资布局体系。经过此次重组，哈尔滨市国资委出资企业集团由原来的14户整合为9户，形成城市建设、文化旅游、水务发展3个相对完整的产业链。

宁波市国资国企改革动员部署会议近期召开后，宁波市国资委更是提出，以“两个月内基本完成重组整合”为原则，倒排时间和计划，加快推进企业重组整合进度。

值得一提的是，7月17日，江苏多家省属国企旗下上市公司纷纷发布公告，披露江苏省委省政府已同意，以苏豪控股为基础，对多家江苏省属国企实施重组整合。

在常砚军看来，近期地方国资重组整合呈现出两大特征：一是将数量较多的直管国企，按照“做强做大”的原则和功能定位，进一步整合为竞争力更强的支柱性国资集团；二是按照“做优做精”的原则，鼓励倡导在集团之间和内部推进“一企一业”和“一业一企”的深度重组。

国企重组整合将形成五大趋势

“国企重组将是新一轮国企改革的重头戏。”中国企业研究院首席研究员李锦认为，预计未来国企整合重组方面将形成五大趋势。

一是在国家安全领域，特别是能源安全、科技安全、粮食安全、产业安全、生物安全、信息安全领域，央企国企将发挥兜底托底作用。

二是做大新兴产业。国资委部署的新专项行动聚焦新一代移动通信、人工智能、生物技术、新材料等 15 个重点产业领域，相关企业并购重组提速。

三是做强行业领先企业。在装备制造、检验检测、医药健康、矿产资源、工程承包、煤电、清洁能源等领域推动专业化整合，全面提升我国产业基础高级化和产业链现代化水平。

四是做强产业链，推进煤炭与火电、冶金与机械、商贸与航运等上下游行业协同重组，从而提高企业集中度。

五是在城市建设、医院、健康养老等领域，一部分低质化、同质化企业将迎来调整。

在常砚军看来，未来国企重组整合中战略新兴产业所占

比重料将加速提升。

（内容节选自《中国电子科技集团有限公司与中国华录集团有限公司实施重组》，来源：新华每日电讯）

【典型案例】

栏目语

国有企业在区域协调发展中具有举足轻重的作用。本期【典型案例】栏目选择国有企业助力东北振兴、粤港澳大湾区一体化发展、京津冀一体化发展的代表性案例进行介绍，帮助读者理解国有企业在推进区域协调发展中的作用。

1. 《粤港澳大湾区国有企业社会价值蓝皮书（2023）》在穗发布，聚焦湾区国企价值创造新成就

2023年8月11日，由中国企业改革与发展研究会、中国社会责任百人论坛主办，中央广播电视总台参与并报道，广州市国资委、珠海市国资委、广新集团、越秀集团、广州水投集团、广州工控集团、华发集团、格力集团、珠海水控集团、珠海交通集团支持的“第三届国企社会价值论坛”在广州召开。广东省国资委、广东省财政厅、广东省发改委及21地市国资委、以及来自云南、天津、新疆生产建设兵团、新疆、甘肃、厦门等其他省（市、自治区）国资委、在粤中央企业及下属单位和百余家广东省属、市属企业及控股上市公司、知名媒体代表出席会议。

会上，《粤港澳大湾区国有企业社会价值蓝皮书（2023）》作为湾区国资国企年度社会价值重要研究成果正式发布。蓝

皮书聚焦湾区国资国企五大价值实践成效、社会责任管理现状与典型案例，为各省市国资国企在新时期推进社会价值工作、把握社会价值内涵提供重要的参考价值和借鉴意义。

经过多轮评审，调研组从**服务湾区发展、聚焦做优主业、深化创新驱动、守护生态文明、赋能民生福祉**等五大维度，分别筛选出**十佳经典案例**进行剖析，最终形成20余万字的蓝皮书，供决策者及社会解读参考。

服务湾区发展篇，广东机场集团、粤海集团、广东铁投集团、恒健控股公司、越秀集团、广州公交集团、深国际、格力集团、华发集团、大横琴集团分别荣获十佳案例。

聚焦做优主业篇，广物控股集团、广新集团、南粤集团、广州产投集团、广州轻工集团、岭南商旅集团、深圳能源、珠海水控集团、珠海航空城集团、东莞银行分别荣获十佳案例。

深化创新驱动篇，广东交通集团、广东盐业集团、广东交易控股集团、广州城投集团、广州水投集团、广州工控、深圳交易集团、珠海交通集团、珠光集团、东莞证券分别荣获十佳案例。

守护生态文明篇，广东环保集团、广东能源集团、广新集团、广东旅控集团、广州建筑、广州无线电集团、广州交易集团、华发集团、九洲控股集团、珠海农控集团分别荣获十佳案例。

赋能民生福祉篇，广东港航集团、广汽集团、广药集团、广州地铁集团、珠江钢琴集团、广州环投集团、珠海免税集

团、珠海港集团、珠海公交集团、东莞水务集团分别荣获十佳案例。

（内容节选自《〈粤港澳大湾区国有企业社会价值蓝皮书（2023）〉在穗发布，聚焦湾区国企价值创造新成就》，来源：责任云研究院）

2. 北京国企担当助力 京津冀区域协同实现更高层次发展！

推动京津冀协同发展，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。5月，习近平总书记主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会并发表重要讲话，明确了新时代深入推进京津冀协同发展的纲领和行动指南。

市国资委紧紧围绕京津冀协同发展重大国家战略，引领市管企业践行首都国企使命担当，充分发挥示范带头作用，在产业结构优化、交通一体化、生态环境改善、“两翼”和示范区建设等重点领域率先取得突破性成效，助力区域协同实现更高层次发展。着眼未来，市国资委将切实增强服务京津冀协同发展的自觉性、主动性、创造性，推动协同发展不断迈上新台阶，在努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区中贡献市管企业更大力量。

腾笼换鸟 产业结构加速优化

市管企业是首都经济社会发展的主力军，京津冀协同发

展为企业转型升级、提质增效提供重大契机。

服务协同发展，企业在更大地域范围内整合利用优质资源，扩大了发展空间。首钢集团实现钢铁业向唐山搬迁调整，累计投资约 1900 亿元，形成 2000 万吨钢以上年生产能力，年产值 1260 亿元，成为京津冀协同发展的先行者。作为入驻河北曹妃甸的第一个龙头企业，首钢京唐还带动北京生产性服务业转移到曹妃甸，与钢铁业下游形成产业链，极大地促进曹妃甸矿石港、原油港、煤炭港等港口群的建设。

北汽集团持续推进京津冀产业布局。北汽福田雷萨（唐山）新能源汽车产业基地曹妃甸新区投产，推动形成汽车零部件制造、新能源电池制造等产业群聚集效应。同时，启动北汽福田（宣化）产业基地项目，围绕新能源车辆生产制造、汽车零部件制造等领域与宣化市进行深度合作。此外，北汽在天津武清地区投资建设海纳川武清奔驰产业园，投资海纳川海拉车灯天津公司、海斯坦普天津公司等。

抓牢疏解非首都功能“牛鼻子”不放松，金隅集团主动疏解搬迁传统企业，利用老旧厂房和腾退空间，打造科技高新和文化创意产业园，金隅智造工场成为“北京城市更新最佳实践”，琉璃文创园实现千年窑火重燃，助力北京国际科技创新中心和全国文化中心建设。企业还整建制推动在京新型建材制造业向河北大厂工业园区转移，形成以绿色建材为主的先进制造基地。

发挥比较优势，加快转变发展方式，京城机电所属北京巴威公司将现北京厂区所有的生产产能转移至曹妃甸新基

地，北京原址只保留研发、销售、财务管理、项目管理等总部职能。2022 年底，北京巴威新基地已具备试生产条件，截至目前为止，全部产能已转移完毕。充分利用京冀两地各自优势资源，降低制造成本，加强研发能力，企业盈利水平不断提升。

化工集团 2014 年至今通过京津冀协同发展的推进和向产业链上下游靠拢，目前已基本完成京内制造业的疏解调整和产业提升。其中，河北沧州建设生产基地项目已通过河北省“两重点一重大”安全准入联合审查及项目备案，即将启动项目建设，计划于今年完成试车投产。

同仁堂集团在京津冀协同发展中积极调整工业基地规划，推进北京大兴、河北唐山玉田、河北保定安国等地的工业园建设，提升生产能力。2014 年至今共建设 8 个生产及物流基地，尚有 4 个生产基地处于建设中。

首农食品集团围绕主业已在津冀地区建有 17 个项目，投资总额超 20 亿元。从地域来看，天津地区已建有 4 个重点项目，其中推动清河东区发展现代农业事项列入北京市推进京津冀协同发展 2023 年重点任务清单。河北地区已建有 14 个重点项目，投资总额 17.24 亿元。

市供销总社 2014 年以来在京津冀地区重点开展投资项目 3 项，已全部投产运营。其中，所属北京百花蜂业科技发展有限公司在廊坊开发区投资建设集生产中心、研发中心、检测中心和蜜蜂文化体验馆于一体的蜂产品生产加工基地，跻身产业龙头行列。

首开集团立足企业发展定位和主业,2014年以来在北京城市副中心、天津、河北房地产开发合计投资391亿元,累计竣工面积297万平方米,目前在施面积142万平方米;物业管理面积160万平方米;新签建筑工程项目超过100项。

时尚控股及所属北京铜牛信息科技有限公司与天津企业于2015年共同设立公司以来,积极拓展互联网数据中心及其相关服务业务,加快优势业务布局,推进产业升级。天津铜牛信息数据中心云计算平台项目预计今年竣工,将为京津冀数字经济一体化发展提供重要支撑。

首都实业所属北京双高国际人力资本集团与天津北辰科技园区管理有限公司共同出资设立控股子公司,按照“立足北辰区、辐射天津、京津冀协同”的发展战略,在搭建引智平台、人才招聘、人才评测评价、管理咨询等七大领域取得喜人成绩。

祥龙公司加大资源整合和协同发展力度,促进企业经营结构转型升级和布局调整。公司利用非首都功能疏解和津冀承接平台布局,扩大汽车销售网络、综合物流服务基地、商贸流通网点布局的覆盖面和经营规模。

中关村发展集团依托中关村产业生态优势核心资源,大力推进以创新驱动为主的区域合作。京津中关村科技城自2015年成立以来,已成为两地区域合作重点平台之一。科技城借鉴北京中关村“五链”模式,打造“类北京中关村”创优服务环境,承接北京科技成果转化落地,推动新一代信息技术、新能源与新材料、高端装备制造等产业集聚。

交通先行 高水平推进一体化

交通一体化是京津冀协同发展的骨骼系统。多年来，市管企业充分发挥专业领域技术优势，持续推进“轨道上的京津冀”，助推区域交通互联互通，高水平推进京津冀交通一体化。

轨道交通建设方面，京投公司有序建设轨道交通 22 号线（平谷线）、北京城市副中心站综合交通枢纽等重大工程项目，完成大兴机场线建设，并积极推进与雄安 R1 线贯通运营，基本实现京津冀区域主要城市、各种公共交通方式一卡全覆盖。地铁公司强化京津冀交通协同发展，全力配合北京城市副中心站综合交通枢纽等重大项目建设。2020 年，地铁公司组织 1 号线与八通线贯通运营改造工程，2021 年实现贯通运营。

公交体系建设方面，公交集团主动融入京津冀城市群建设，引领和带动三地公共交通产业发展，承接通州区全部公交线路，开通跨省公交线路 38 条，已覆盖多个河北省市县地区，助力交通一体化发展，并成为雄安城市公交最大经营主体。高速公路建设方面，大兴机场高速公路和城市管廊建设运营任务顺利完成，首发集团代表市政府领衔投资建设的京雄高速公路（北京段）项目六环至市界段已建成通车。

在市郊和城际铁路建设方面，累计开通市郊铁路线路 4 条、运营总里程达到 400 公里，京唐、京滨城际铁路顺利开通，环首都“一小时交通圈”逐步扩大。在国铁干线铁路领域，市管企业参建的京津冀范围内 7 条国家干线铁路全部完成，

贯通连接河北各主要城市的全国性铁路网基本形成。

创新治理 生态环境向好向优

生态环境保护事关社会发展大局与民生福祉。北京国企不断创新绿色技术与生态环境区域治理模式，发挥协同优势，助力区域生态环境大幅向好向优。

京能集团着力构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系，推进京津冀能源协同发展。企业产业布局优先落实保障京津冀区域能源类项目，大力开拓京津冀电力市场，提高装机容量。拓展首都新增供热面积和津冀区域管理供热面积，截至2022年底，京津冀地区供热面积4.32亿平方米，其中河北省管理供热面积0.55亿平方米。

水投集团全力保障南水北调配套工程建设，南水进京水量累计达到89.01亿立方米，有效缓解北京水资源紧张局面，改善提升水生态环境，北京5大河流重现全线贯通入海的历史时刻。聚焦新时期国家和京津冀区域发展需求，企业积极会同有关部门和有关省市研究顶层设计，提出协同共建、系统治理、企业运作的新型河道生态资源管理模式，创立以投资主体一体化带动流域治理一体化的“永定河模式”。

永定河公司积极推动京津冀协同发展战略在生态领域取得突破。近年来，公司加快京津冀绿色生态河流廊道建设，累计开工项目57个、补水逾36亿立方米，断流几十年的永定河实现全线通水，为北京2022年冬奥会和冬残奥会举办、

大兴国际机场建设等提供生态支撑；成立产业、文旅联盟，增进三地产业合作，挖掘传承流域历史文化，融入服务京津冀区域发展。

首创集团投身京津冀协同发展，截至目前在京津合作示范区（起步区）及环保板块方面共投资项目 45 个，总投资额 209 亿元，在顶层设计、城市建设、资源导入、体制创新四方面取得较大突破。其中，首创环保集团为京津冀地区提供包括城镇供水、污水处理、农村污水治理、水环境治理、固废处理、大气治理、污泥处理等全方位环保服务。

排水集团输出技术、标准、服务，积极参与津冀环保基础设施投资建设及运营。其中，雄安新区白洋淀环境综合治理特许经营项目污水处理规模 4495 吨/日，实现出水水质稳定达标和农村垃圾日产日清、全收集、全处理，公厕专人维护，做到无害化、卫生化、生态化，让白洋淀水质不断提升，步入全国良好湖泊行列。

环卫集团通过选派优秀干部挂职、参与编制相关规划、提供环卫服务保障等多种方式，积极支持雄安新区建设；通过股权投资方式在张家口、唐山等地成立项目公司，向河北输送优秀技术、人才、装备、作业模式、垃圾处理方式、重大活动保障经验等，提供先进的环卫一体化服务。

国资公司积极服务京津冀地区绿色发展。所属北京绿色交易所落户通州区，全面启动面向全球的国家级绿色交易所建设，助力城市副中心建设国家绿色发展示范区。绿色动力集团在通州、密云、宁河、蓟县等地布局垃圾焚烧发电项目，

年垃圾处理量 160.6 万吨。

“两翼”齐飞 助力高质量发展

建设北京城市副中心和雄安新区两个新城，形成北京新的“两翼”，是千年大计、国家大事。北京国企发挥资金、人才、专业技术等优势，在重点区域建设中勇担重任。

主动参与城市副中心高质量建设，6 家市属国企已率先启动总部搬迁城市副中心项目，2022 年实现全部开工。作为首家入驻城市副中心的市属国企，北投集团发挥城市综合运营商职能，在城市副中心共承担项目 237 个，总投资约 3507 亿元。企业参与建设的北京城市副中心剧院、图书馆、博物馆三大文化设施主体工程完工。

首旅集团以集团总部迁入城市副中心为“二次创业”的新起点，持续推动产业及优质资源向城市副中心投放。北京环球度假区（一期）盛大开园，已成为“北京文化旅游新地标”和北京城市副中心文化旅游发展的核心依托。以北京环球度假区为引擎，集团持续推进产业、品牌和资源导入，助力城市副中心文旅商高质量发展。

北京建院立足高端设计创新资源和设计人才的集聚优势，深度参与落实新版北京市城市总体规划，持续参与“三城一区”建设，积极参与雄安新区的多项重点工程建设，聚焦服务城市副中心建设，助力推动京津冀一批重大项目、重点事项落地实施。企业新总部加快建设，正带动设计企业在城市

副中心形成集聚。

保障房中心通过核心区功能提升和向外疏解转移双向发力，已成为疏解整治促提升的重要力量。企业积极打造体现“副中心质量”的住房保障体系，目前在城市副中心域内持有保障性住房近 4.5 万套，占保障房中心建设筹集房源总量近三成，区域内重点项目投资额达 270 多亿元。

城建集团自 2015 年以来已完成京津冀区域工程总计 1547 项，建筑面积总计 5250.3 万平方米，合同造价 4147.1 亿元。企业以产业链协同发展优势融入京津冀协同发展，先后承揽容东片区 B1 组团安置房、容西片区 E 单元安置房 E 标段、雄安体育中心、北京四中雄安校区、雄安新区绿博园、金湖公园等多项重点工程。

建工集团紧紧围绕北京“一核两翼”的规划布局，全力参与城市副中心工程项目建设，全面进军雄安新区，力求将雄安新区打造成为集团实施重点城市战略、深入对接京津冀协同发展的战略高地。截至目前，集团积极承担京津冀协同发展的众多重大任务，涉及基础设施、市政公用、公共服务、生态环保等领域多项重点工程，累计完成施工产值超 4000 亿元。

作为城市综合运营服务商，北控集团主动服务雄安新区和城市副中心建设，累计在雄安新区落地项目已达 130 余项，同时发挥旗下市政规划设计、水务、清洁能源方面优势，为城市副中心提供全方位服务。北京燃气在天津南港建设运营的液化天然气应急储备项目，是联结京津冀地区能源供应的

重要枢纽，将为北京市应急调峰保供、京津冀地区天然气稳定供应发挥重要作用。

北辰集团充分利用会展场馆和酒店运营管理的经验和优势，分别在雄安新区、廊坊地区开展会展场馆运营管理和房地产项目开发，并在唐山、保定和廊坊积极推进会展场馆管理合作。其中，雄安商服会展中心是为新区建设提供配套服务保障的先行项目。

协同联动 金融注入源头活水

助推京津冀协同发展，首都金融国企积极协同联动，为区域经济高质量发展注入源头活水。

北京银行总行与京津冀地区六家分行联合总行多部门推动授信、人才、考核、业务、党建“五大协同”，推动京津冀协同业务落地。2014年以来，持续加大信贷资源投入，创新投融资模式，完善业务联动机制，为京津冀协同发展、非首都功能疏解、城市副中心建设、北京冬奥会等贡献金融力量。2015年初至2023年一季度末，该行共支持京津冀协同发展重点项目124个，累计投放贷款近千亿元。

华夏银行持续加强非首都功能疏解、科技创新、产业升级、交通一体化、环境综合治理、新基建等领域的金融支持。网点布局方面，截至2022年末，华夏银行在京津冀地区经营网点156家，基本实现京津冀重点区域全覆盖。参与京津冀重点项目方面，自2017年以来，已累计为京津冀协同发

展重点项目提供各类投融资服务近 1.03 万亿元。

北京农商银行增强与天津、河北两地的协同联动，以信贷支持持续推进京津冀协同发展，截至 2023 年 3 月末支持京津冀协同发展项目贷款余额超 600 亿元，涉及项目 86 个。该行持续加大金融支持京津冀重大工程建设方面，包括北京 2022 年冬奥会和冬残奥会延庆赛区政府和社会资本合作 PPP（政府和社会资本合作）项目、京雄高速（北京段）高速公路项目等一批国家和北京市重点工程。

金控集团联手天津扎实推进天津市地方征信平台建设，推动京津公共数据资源共享和征信业协同发展。参与建设“京津冀征信链”，实现三地 9 家共建机构信用信息的互联互通和金融机构对上链数据的调用，目前单月调用量超过 100 万笔。持续推进京津冀交通一体化建设，北京互通卡发卡量突破 3000 万张，以手机一卡通为代表的创新应用更让三地居民实现“一部手机畅行京津冀”。

（内容节选自《北京国企担当助力 京津冀区域协同实现更高层次发展！》，来源：国资京京微信公众号）。

3. 创新共同体模式与东北地区转型发展的多案例分析

企业、高校及科研机构等创新主体的资源离散化、主体认知差异化、技术组织惯性化以及创新体系碎片化等问题，是制约东北地区创新资源转变为经济资源、竞争优势的重要因素。基于东北地区企业的案例分析表明，重新定位东北地区各创新主体尤其是国有企业地位，打破各创新主体边界及

组织惯性，提升不同创新主体创新认知，构建以国有企业为主导、多产权共生的多元利益创新共同体模式，优化东北地区创新主体结构，将有助于推进东北老工业基地供给侧结构性改革及“双创”战略有效实施。

分裂—共享模式

(1)分裂模式。辽宁陆平机器股份有限公司(以下简称“陆平机器”)是一家大型生产军用方舱国有企业，2004年，顺应国家军用技术转为民用趋势，拓展民用专用车市场，成立辽宁铁岭陆平专用车汽车有限责任公司(以下简称“陆平专用车”)，主要经营加油车系列、食品运输车系列以及洒水车等环卫车系列。陆平专用车借助母公司陆平机器50年军工专用车研发技术，以及上海交通大学、清华大学等车辆工程专业的高技术人才和军队专门研发团队人员优势，研发民用专用车系列，污泥抓斗车、牛奶运输车等多种车型成为行业标杆型产品。陆平专用车还将母公司军用方舱生产流水线理念引入民用专用车生产，实现了单班年产3000台的高效产能，油罐车系列在东北三省的占有率达到20%。

陆平机器基于市场需求，借助自身技术红利，分裂成立陆平专用车，获得技术规模经济。而陆平专用车通过军民技术流动转化，提升自身技术创新能力，开发多种型号产品，覆盖专用车细分市场。陆平机器分裂成立陆平专用车，本质上是将知识、技术、人才、信息等创新资源重新配置，通过

技术链延伸，实现横向产业规模经济。此类型创新共同体模式是国有企业将研发成果内部扩散，进行组织内部分裂，成立新的民营企业，国有企业在一定程度上扮演了孵化器的功能，成为新技术研发及扩散地，而衍生民营企业与国有企业形成资源互通、技术共享双向互动模式，推进整条技术链优化。

(2) 共享模式。辽宁中德电缆有限公司(以下简称“辽宁中德”)是一家生产阻燃耐火软电缆民营企业，成立于 2009 年，拥有强大技术研发优势，是东北地区特种电缆行业龙头企业。2015 年，辽宁中德为缓解市场订单压力及解决上游原材料质量及成本问题，牵头长飞光纤光缆沈阳分公司、辽宁中利光电新材料有限公司等 11 家企业组建通信材料产业联盟，产业联盟成员涵盖产业链上下游企业及本地同质类生产企业等。联盟以辽宁中德为核心，将市场订单与上下游企业及本地同质类企业进行外部协作，提升上下游企业与本地同质类企业生产质量标准，并以联盟形式与原材料供应商谈判价格，共同进行市场推广以及招投标合作，提升区域产业认可度。

围绕通信材料产业联盟的关系网络，以辽宁中德为核心，上下游企业及其他同质类企业为辅助，借助市场化运作进行产业链分工，共享主体之间知识、技术等优势资源，提升创新效率。这种创新共同体模式中的每一个主体是独立的法人机构组织，基于共同知识、组织相似性以及地理邻近性，通过契约式关系建立组织之间共享合作模式，属于松散型的合

作方式。联盟企业通过产业链延伸，不仅能够优化供应链结构，高效配置资源，也有助于提升产品品质。

平台协作模式

中国科学院沈阳自动化研究所(以下简称“沈阳自动化所”)始建于 1958 年，是特色鲜明机器人领域的高新技术创新研究基地，拥有机器人学国家重点实验室、机器人技术国家重点工程研究中心等多个国家、省级实验室。2000 年 4 月，沈阳自动化所将机器人相关科研成果转化，由沈阳自动化所作为主发起人，联合沈阳火炬高新技术开发中心、辽宁科发实业公司、辽宁科技成果转化公司、中国科学院沈阳分院 4 家企事业单位及王天然、张念哲、曲道奎、胡炳德 4 名自然人成立沈阳新松机器人自动化股份有限公司(以下简称“新松机器人”)。成立后的新松机器人建立一个开放式多维立体的国家级、企业级和事业部级三个层面创新研发平台，其中国家级技术研发平台承担国家机器人重大公关课题和创新项目；企业级技术创新平台承担公司战略产品研发；事业部级技术研发平台，以市场为导向，进行应用项目研发，通过创新研发平台协作，沈阳自动化所研究攻克多项国家机器人重大公关课题，新松机器人多款产品及技术居于全国的领先地位。沈阳自动化所利用其对机器人等新兴产业方面的研发优势，将技术成果向外扩散，创立衍生企业，并基于机器人产业共性技术创新及市场需求，建立平台协作模式，成为东

北地区新兴机器人产业开辟者。

在这种共同体模式中，科研机构在原有的组织模式基础上，衍生出新的组织模式，建立衍生企业，转化为创业型科研机构，在一定程度上扮演企业角色。科研机构通过研发资源集聚带动资本等生产要素集聚，研发资源以平台协作方式满足共性技术创新需求，体现了从基础研究、应用研究、成果转化到产业化的创新链协同创新。

创新集群模式

辽宁省铁岭橡胶工业研究设计院(以下简称“铁岭橡胶研究院”)始建于 1957 年，是集混炼胶研发生产、橡胶制品研发设计生产、橡胶制品检测于一体的国有科研生产机构。2015 年，铁岭橡胶研究院基于自身研发检测平台优势，联合铁岭助驰橡胶密封制品有限公司、铁岭天实机械有限公司、辽宁奇点节能科技股份有限公司等 6 家橡胶生产企业，成立集混炼胶及橡胶制品、节能电热板等研发设计、产品生产于一体铁岭橡胶科技型股份公司。铁岭橡胶科技型股份公司以股权合作方式为主，通过统一销售、统一采购原材料、统一定价，生产成本大幅降低，并联合沈阳化工大学、青岛科技大学等高校建立产业技术联盟，提升“TXJ”(铁岭橡胶)品牌核心竞争力。

铁岭橡胶科技型股份公司逐步引入铁岭市其他 300 多家橡胶制品企业，借助战略合作人广州橡胶研究所强大营销

优势，将外部订单分散给 300 多家橡胶企业生产，形成橡胶产品研发、生产、销售为一体产业创新集群。铁岭橡胶产业创新集群以铁岭橡胶研究院为核心，联合橡胶领域优势企业以及高校，建立技术、资本整合型创新共同体，通过商业模式创新，促进创新链上游科研机构及创新链下游企业之间优势橡胶产品协同创新，提升橡胶产业创新集群竞争力。这种共同体模式在原有组织模式基础上，突破地理边界及组织边界，衍生出跨组织之间合作模式，属于紧密型的合作方式，不同创新主体以共生式创新为主，除承担自身功能外，还衍生其他功能及角色，推进知识、技术、人才、资本等资源共享，共担成本风险，推进创新链、产业链及价值链多方协同创新。

通过上述案例可以发现，创新共同体模式在参与主体、组织模式、运行机制、产生效果及特点等方面各不相同。分裂—共享模式强调企业成员参与，组织模式以组织内部分裂及组织间合作联盟为主，倾向于将某一技术链或某一产业资源共享协作，带动产业链协同创新，在这过程中，创新主体企业除自身功能外，衍生其他功能，成为新技术研发部门及扩散地。平台协作模式则是以高校及科研机构为主，通过研发资源带动生产资源集聚，产生新的组织模式，共建新的企业，形成从基础研究、应用研究、成果转化及产业化创新链协同创新，科研机构转化为创业型科研机构。集群模式是以企业、高校及科研机构为参与主体，共建跨组织之间合作模式，通过主体间知识、技术、人才、资本等资源互补共生，

形成创新链、产业链及价值链多方协同，三方主体界限相互渗透，组成混合型组织。虽然不同创新共同体模式具有不同特点，但是都打破了创新主体之间边界，并在一定程度上出现了角色转化，除了完成自身功能外，还衍生其他参与者的功能、使命，形成了多功能特质。

（内容节选自《创新共同体模式与东北地区转型发展的多案例分析》；作者：臧红敏，王伟光，吉国秀；来源：《中国科技论坛》2018年5月）

【学者观点】

栏目语

国有企业在区域协调发展中具有举足轻重的作用。本期【学者观点】栏目选择国有企业与区域协调发展、东北振兴与大湾区一体化的代表性学者观点，帮助读者理解国有企业在推进区域协调发展中的作用。

1. 郑新立：央地合作是促进区域协调发展的重大战略举措

经过改革开放四十多年的快速发展，全国各地地方经济都有了巨大的发展，特别是沿海经济迅速崛起，中西部地区也有了很大的发展，但是出现了一个新的矛盾，就是沿海地区和中西部地区发展的差距明显拉大。

党的十九大和二十大都强调实现经济的高质量发展，促进区域经济的协调发展，加快中西部地区和东北地区经济的发展，对于实现高质量发展和共同富裕是一个非常重大的举措。

而国有企业在促进区域协调发展中，可以发挥举足轻重的作用。利用央企国资庞大的经济实力和金融实力，促进生产要素在全国的合理均衡布局，可以在促进区域协调发展中发挥重要的作用。

央企应当把投资重点放在中西部地区和东北地区。沿海经济的崛起主要是吸引了全国的资金，吸引了中西部的资源，包括自然资源和劳动力资源。现在 we 应当通过央企生产力的布局和投资结构的调整，把投资的重点放在中西部地区和东北地区，从而实现各类生产要素向中西部和东北集聚，加快中西部和东北地区的发展。

新中国成立以来的七十多年里，党中央一直非常关注沿海和内地均衡协调发展，在中西部及东北已经形成了一些重工业中心和科技中心城市，像成都、西安、重庆、长沙、武汉、沈阳、长春、哈尔滨等等。这些城市的科技、教育力量及重工业比较集中，目前逐步显现出经济持续发展的后劲。现在要加大对中西部和东北地区的持续投入，把教育、科技、重要项目、交通运输等等投资的重点逐步向中西部和东北地区转移，从而带动中部崛起、西部大开发和东北老工业基地的振兴。

通过“央地合作”帮助中西部地区和东北地区打造经济平台。现在中国经济发展的一个带动力量就是各类工业园区、高新技术园区、自由贸易区等。央企投资中西部和东北地区，要把与地方政府合作、打造一个高水平的经济平台、办好各类园区作为投资重点，特别是在一些原来基础比较薄弱，但是工业用地、用水、用电的条件非常好，劳动力非常充足的地方，适当布置一些先进制造业的生产基地、科技创新基地、教育基地，能够进一步促进中西部和东北的发展。通过办好

这些园区，形成一个经济平台，增强对沿海地区 and 外资、技术人才的吸引力和凝聚力。

同时，帮助中西部地区和东北地区改善投资的硬环境和软环境。如完善一些重大交通基础设施，进一步改善航空、物流条件等。同时，城市的环境、基础设施也要进一步完善，使它们有一个能够更好地吸引沿海地区产业转移的条件，还有包括城市的医疗服务、教育，尤其是中小学教育等条件要进一步地完善和提高。现在能不能吸引到高素质的人才，往往是看重一个地方有没有好的医疗，好的中小学等公共服务。

另外，打造一些融资的平台，通过发行债券，培育更多的上市公司，包括独角兽等，使中西部地区和东北地区的融资能力得到增强，改善这些地区金融生态，使银行能够放心大胆地给这些地方的企业提供贷款支持，使中西部和东北有更多的企业能够通过股票上市来融资，通过发行债券来融资，通过对现有的基础设施和不动产进行证券化来融资。央地合作要把打造经济平台和改善投融资环境作为一个重点。

“央地合作”应当助力建设农业强国。中西部地区和东北是粮食主产区，农业强国建设任务非常艰巨。习总书记在去年年底召开的全国农村工作会议上指出，我国农业存在的三个短板：一是农业劳动生产率低，二是农民收入水平低，三是国际竞争力低。现在国内农产品价格高于国际市场，大量的进口，去年进口农产品和食品加在一起超过3万亿元人民币。建设农业强国，建设智慧农业，用现代化的农业机械

和智能化的设备来改造农业，建设现代化、规模化的农业，提升农业的竞争力，央企在这方面要发挥独特的作用。

“央地合作”可以采取混合所有制股份形式。央企到地方去投资，如果要更好地发挥对地方经济的带动作用，应当按照十八届三中全会提出的“发展混合所有制股份制”的形式，以央企作为控股方，作为主投资方，吸引地方国有企业、民营企业进入，组建规范的股份制公司。通过这些股份制的公司实行规范的管理体制，建立现代企业制度，央企就可以以较少的资金撬动较多的社会资本进入，从而加大央企对中西部地区和东北地区经济发展的带动力量。

总之，区域经济结构调整、中部崛起、西部大开发，以及东北老工业基地的振兴，都有赖于央企发挥骨干和带动作用，特别是在科技自立自强中，通过央企的带动，把中西部地区科技创新的能力、人才的潜力发挥出来，针对当前“卡脖子”技术环节和薄弱环节加大研发投入，为经济高质量发展，为高新技术产业的发展，为数字经济、绿色经济的发展创造一个更好的条件，从而为到 2035 年基本实现现代化贡献力量。

（内容节选自《郑新立：央地合作是促进区域协调发展的重大战略举措》；作者郑新立；来源：企业观察报 2023 年 12 月 6 日）

2. 银温泉：以建立国企改革试验区为重点推动东北地区国企改革

在新一轮东北振兴过程中,应重点关注国有企业改革。目前,东北地区国企改革已进入"深水区"和攻坚阶段,有必要在东北地区设立国企改革试验区,允许地方大胆探索,中央给予配套政策支持。国企改革试验区的建立有助于推动东北地区国有企业改革,使国企以改革推动转型、探索混合所有制改革方向和关键环节、强化公司治理机制改革、解决企业历史负担,同时合理界定政府在国有资本管理中的定位。建立国企改革试验区既要小心谨慎,又要大胆突破;既要加快推进,又要循序渐进;既要加强顶层设计,又要充分发挥地方的积极性和创新精神。此外,还要重点把握三个关键问题,即必须充分认识改革的根本在于解放思想、必须加强党对深化国企改革的领导、必须紧紧围绕国有经济战略性布局。

(内容节选自《以建立国企改革试验区为重点推动东北地区国企改革》;作者:银温泉;来源:《经济纵横》2018年9月)

3. 广东国资委研究室：国企在粤港澳大湾区空间一体化中的作用

国企空间拓展的机理。2013 年以前,粤港澳大湾区国企空间拓展能力的差异性时大时小,处于波动状态,但总体波动幅度并不大。这说明,2013 年以前粤港澳大湾区 9 市国企能力的发展缺乏国家相应政策支持,大部分依靠地方政府

发展策略。

广州、深圳为主的城市国企资本雄厚、国企人才众多、国企环境优越，又与国际接轨，对外学习和交流水平高，汲取国外先进技术，作为我国对外开放和经济全球化的先锋城市，地方政府对国企改革发展和参与当地建设十分重视，对国企质量的要求也十分严格。因此，粤港澳大湾区国企导向性参与空间拓展的核心城市基本以广州、深圳为主。其他城市在发展过程中，对国企拓展能力的重视程度出现很大差异。比如，中山、珠海、东莞等城市对国企能力越来越重视，而湾区两侧其他城市依然不注重国企发展。中山、珠海、东莞等城市国企拓展能力的积极提升，伴随着湾区两侧及腹地对国企拓展能力发展的懈怠，形成粤港澳大湾区国企空间拓展能力的集中度时高时低。

从2013年到2014年，粤港澳大湾区国企拓展能力的差异性逐渐增大。2014年是党的十八大后全面深化改革之年。广东省国企监管部门抓住经济新常态的机遇，推动国企改革进入新阶段。2014年广东省国企绩效居全国前列，其中广州、深圳、中山、珠海、东莞等城市更是加快国企改革发展的步伐，资产和效益都居全国前列。由于广州、深圳、中山、珠海、东莞等核心城市的国企拓展能力进一步超过其他城市，因此，2014年粤港澳大湾区国企拓展能力的差异性大幅度上升。

2016年开始至今，粤港澳大湾区国企拓展能力的差异性在逐渐缩小。2015年，国家在“一带一路”背景下首次提出构

建粤港澳大湾区的蓝图，无论从政策还是资本上都给予大湾区发展更多支持。尤其是佛山、江门、惠州等极具发展潜力的城市，国家对其高新技术产业加大投资，鼓励新产品的研发。此外，鼓励港澳地区的产学研合作，加大港澳高校同国内外高校的交流，努力营造港澳的科研氛围，国有资本大量投入港口、机场、轻轨、航道和核电，湾区内地逐渐形成广州、深圳为主的国企空间拓展发展核心区，对周围城市国企拓展能力发展起到正向溢出作用。因而，2016 年至今粤港澳大湾区各市的国企拓展能力差异水平呈下降趋势。

空间分布上，国企空间拓展集聚主要分布在粤港澳大湾区两侧，国企空间拓展集聚主要有深圳、广州等城市。

2007-2013 年间，粤港澳大湾区没有出现国企发展的核心区。深圳、广州一直以来国有资产总额在全国都排在前列，因此在 2016 年以前定性为高国企能力城市；另一方面，深圳、广州与周围城市经济差距较大，在资金、技术、人才、管理等方面都占据绝对优势，难免产生虹吸效应，使得深圳、广州国企拓展能力超越大湾区其他城市，在港口、机场、航道、科技创新扮演主导性角色。深圳、广州从 2007-2016 年一直是自身国企能力比较强的城市，对周围其他城市产生明显的正向溢出效应。如深圳的周围主要有香港和东莞两个城市。从地理距离的角度看，深圳与东莞更为接近，与东莞即使存在国企能力的空间效应，大多也表现为虹吸效应，即东莞的国企要素向深圳流动。而香港的重心始终放在房地产、金融、进出口贸易和旅游四大产业上，在 2015 年国家提出

建设粤港澳大湾区的构想之前，港方吸收深圳国企要素始终不是香港政府的主要任务。两地虽然距离也较近，GDP 也接近，但国企要素的正向溢出效应却不明显。佛山 GDP 在粤港澳大湾区排在前列，但国企拓展能力却不如广州、深圳等城市，主要有两方面原因。一方面，佛山被肇庆、江门、广州、中山四个城市包围，国企要素流动空间大，而广州作为省会城市，对佛山会产生虹吸效应；另一方面，佛山主要产业为陶瓷业、纺织业等民营企业，国有企业改革发展水平低。中山同佛山一样，受到广州的虹吸效应，在 2010 年转为双低城市，中山民营企业的发展，国企拓展能力弱。珠海一方面得益于与中山的国企资源交流，另一方面，珠海作为一个沿海城市，国家及当地政府支持和鼓励珠海国企发展，在国企要素溢出上效应越来越强。

惠州、肇庆、江门在国企资本、国企人才、国企资源三个方面都没有优势，惠州与其周围广州、深圳、东莞经济距离较大，难以形成正向溢出效应；肇庆居于广东省内陆地区，同佛山经济距离大，发展产业单一。这三个城市需要高国企拓展能力城市的带动。

粤港澳大湾区国企拓展能力空间溢出效应分为直接效应和间接效应。

从直接效应来看，粤港澳大湾区 9 市国企空间拓展对其自身国企拓展能力的溢出效应具有正向作用，良好的国企空间拓展能够加快粤港澳大湾区本地基础设施建设、科技创新、宜居宜业和服务业的发展。大湾区中心区域城市拥有良好的

国企资源平台、优良的基础建设投入、政府对国企改革发展的足够重视以及优秀的人才队伍，对粤港澳大湾区的一体化的提升十分有利，对周边其他城市的国企拓展能力提升也有显著的正向溢出效应。政府重视程度对本地国企拓展能力的影响最大，这就很好的解释了澳门、香港等城市拥有雄厚的资本、环境，资本主义的经济制度下政府对国有要素的排斥，公有企业空间拓展能力却一般的原因。因为缺少资金且收益低，非民营企业在大湾区大型基础设施建设活动也就无法开展，也就无法形成在大湾区的引导性和效益溢出。在大湾区所有的空间拓展中，只有市场化程度和竞争性程度高的领域，国企空间拓展能力呈现负向影响，这可能是由于国企业与民企存在着较大管理、机制、资金、规模和效率等差异，在初期可能表现为挤出效应而非正向溢出效应。

从间接效应来看，大湾区某城市国企拓展能力环境良好，对其他城市有明显的正向影响，会带动城市之间国企要素的流动，增加两个城市国企之间相互学习，相互交流的机会，从而在两个城市国企之间产生正向影响。由于某城市的国有资本投入水平高，就会设立更多的基金，承担更多的基础工程，主导和提出项目，这样有助于大湾区不同城市国企之间交流和资源共享，从而产生正向溢出效应，从而提高本市自身国企空间拓展能力。

整个粤港澳大湾区，乃至粤港澳大湾区一体化最大的问题就是区域经济发展中存在着经济制度异质性，这种异质性又是在发展的进程中不断变化的，大湾区国有资产作为全国

国有资产总量主要聚集地，对整个区域内部的经济关联结构产生何种导向性影响以及对其影响机制的探究将是解决经济制度异质性的关键所在。

（内容节选自《国企在粤港澳大湾区空间一体化中的作用》，来源：国资报告 2020 年 6 月）

机构简介

中国人民大学国有经济研究院是中国人民大学和中信证券联合成立的研究机构，研究院致力于结合中国国有企业改革和发展的生动实践，借鉴世界各国国有企业改革和发展的经验教训，构建国有企业改革和发展的前沿理论，提出中国国有企业改革和发展的政策建议。国有经济研究院聚集了中国人民大学在国有经济领域专业的研究人员，重点围绕国有企业现代治理结构建设、国有资本监管体系构建、国有企业改革试点推进、国有经济布局结构优化、国有企业激励机制完善等焦点问题，展开深入研究，为新时代下的中国国有企业改革和发展提供理论指引和政策咨询，助力中国式现代化进程和高质量发展。

《国有经济改革信息月报》

编辑委员会

编辑部：中国人民大学国有经济研究院

主 编：杨瑞龙

执行主编：刘瑞明

副 主 编：杨继东

编 辑：邹艺然 周博杨 许元 袁钰莹

联 系 人：邹艺然

电 话：010-62516802

地 址：北京市海淀区中关村大街 59 号立德楼 11 层



国有经济研究院
RESEARCH INSTITUTE OF STATE-OWNED ECONOMY